

湖南省卫生和计划生育委员会
湖南省发展和改革委员会
湖南省科学技术委员会
湖南省经济和信息化委员会
湖南省民政厅
湖南省人力资源和社会保障厅
湖南省环境保护厅
湖南省人民政府国有资产监督管理委员会
湖南省安全生产监督管理局
湖南省煤矿安全监察局
湖南省总工会

文件

湘卫疾控发〔2017〕2号

关于印发《湖南省加强农民工尘肺病防治工作的实施意见》的通知

各市州卫生计生委、发改委、科技局、经信委、民政局、财政局、人力资源社会保障局、环保局、国资委、安监局、总工会，各煤监分局：

经报省人民政府同意，现将《湖南省加强农民工尘肺病防治

工作的实施意见》印发给你们，请按照执行。



湖南省卫生计生委



湖南省发展改革委



湖南省科学技术厅



湖南省经济和信息化委员会



湖南省民政厅



湖南省财政厅



湖南省人力资源和社会保障厅



湖南省环境保护厅



湖南省国资委



湖南省安全监管局



湖南煤矿安全监察局



湖南省总工会

2017年3月8日

(信息公开形式：主动公开)

湖南省加强农民工尘肺病防治工作的实施意见

为有效预防、控制和消除尘肺病危害，切实维护农民工职业健康和相关权益，根据国家卫生计生委等十部委《关于加强农民工尘肺病防治工作的意见》（国卫疾控发〔2016〕2号）要求，结合我省实际，提出以下实施意见：

一、强化预防，切实做好农民工尘肺病源头治理工作

（一）落实用人单位主体责任。用人单位要建立健全粉尘防治规章制度和责任制，落实粉尘防治主体责任。要依法严格执行建设项目防尘设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用的规定，确保新、改、扩建项目粉尘防护设施齐全有效。要建立职业卫生档案，按规定开展工作场所粉尘日常监测和定期检测，加强防尘设施设备维护管理，设置粉尘岗位警示标示和警示说明，配备合格有效的个人粉尘防护用品。要强化尘肺病危害告知和职业卫生宣传教育培训，提高农民工粉尘防范能力和自我防护意识。要为农民工建立个人职业健康监护档案，依法组织农民工进行职业健康检查，并书面告知检查结果，对疑似尘肺病患者应当及时安排进行尘肺病诊断或医学观察。不得安排未经上岗前职业健康检查或有职业禁忌的农民工从事粉尘作业，不得与离岗前未进行职业健康检查的农民工解除或终止劳动合同。

（二）加大部门和行业监管力度。要大力推广新技术、新工艺、新设备和新材料的应用，淘汰粉尘危害严重的落后产能。安

监、煤监、环保等部门要继续深入开展矿山开采、有色冶金、建材、化工、机械等粉尘危害严重行业领域的职业病危害专项治理。对粉尘危害严重、不具备防治条件的小矿山、小水泥、小冶金、小陶瓷、小石材加工等工艺落后、粉尘危害严重且整改无望的企业，提请地方人民政府依法予以关闭；对出现群体性尘肺病的用人单位，要依法从严从重查处，并追究相关责任人的责任。卫生计生、安监、煤监、环保等部门要加大对尘肺病防治的教育和培训力度，增强行业监管人员、用人单位法人代表和实际控制人以及职业卫生管理人员的职业病防治意识。

（三）加强农民工职业健康检查。加强职业健康检查机构建设，强化人才培养和设施配备，提升职业健康检查能力。卫生计生部门要根据本地职业病防治工作需要，统一规划、科学布局，合理设置职业健康检查机构，确保每个县市区至少有1家医疗卫生机构承担职业健康检查工作。职业健康检查机构要制定年度工作计划，规范工作程序，优化检查流程，加强质量控制，为用人单位和农民工提供方便高效的服务。职业健康检查机构检查发现疑似尘肺病患者时，要认真履行对劳动者和用人单位的书面告知义务，并按有关规定报告用人单位所在地的卫生计生和安监部门。在农民工高度集中的行业企业，要深入开展职业病危害隐患排查工作。

二、健全机制，持续提升尘肺病诊疗服务水平

（一）提高诊断鉴定效率。职业病诊断机构要根据《中华人

民共和国职业病防治法》、《职业病诊断与鉴定管理办法》规定及相关诊断标准，依法依规依程序开展尘肺病诊断。劳动者有粉尘接触史且临床表现以及辅助检查结果符合尘肺病特征的，医疗机构应当及时作出尘肺病相关临床诊断。符合职业性尘肺病相关诊断标准的，职业病诊断机构应当加强有关部门协调，提高效率，尽快作出职业性尘肺病诊断。没有证据否定职业病危害因素与病人临床表现之间的必然联系的，应当诊断为职业性尘肺病。卫生计生部门要结合实际，研究制定具体办法，简化诊断程序，缩短诊断时间，规范诊断鉴定行为，对尘肺病诊断鉴定中的违法违规行为予以严肃查处。

（二）完善医疗救治网络。卫生计生部门要按照“自愿申请、考核认定、合理布局、突出重点、分级诊疗”的原则，充分发挥各级综合医院、相关专科医院的作用，确定省、市、县三级尘肺病定点救治医院。根据需要，先期在尘肺病高发的县市区设置县级定点救治医院，同时合理设置省、市级定点救治医院，省职业病防治院要为省级尘肺病定点救治医院和全省尘肺病防治提供技术指导。各级财政要支持尘肺病定点救治医院建设，切实提升尘肺病医疗救治能力。

（三）提升医疗服务质量。各级卫生计生部门要加强尘肺病定点救治医院建设，加大人才培养力度，及时更新仪器设备，深入推广适宜技术，提升医疗服务水平。科技部门要将尘肺病防治技术和产品的研发列入有关科研计划，组织产学研医等方面的优

势力量，加大科研攻关力度。各级尘肺病定点救治医院要严格遵照《湖南省尘肺病临床诊疗规范》，根据具体病情合理制定方案开展治疗，按照“疗效可靠、价格合理、服务周到”原则，有效控制尘肺病治疗费用，为尘肺病患者提供更优质的服务。

三、强化保障，拓宽农民工尘肺病患者救助渠道

（一）努力维护农民工基本健康权益。各级人力资源社会保障部门要大力推进《劳动合同法》和《工伤保险条例》的贯彻落实，规范用人单位劳动用工管理，督促其依法与农民工签订劳动合同，及时足额为农民工缴纳工伤保险费。对不依法签订劳动合同、不按规定缴纳工伤保险费的，要及时查处。要按规定及时进行工伤认定和劳动能力鉴定，依法落实工伤保险待遇。对于未参保的尘肺病农民工，由用人单位依法支付工伤保险待遇；用人单位不支付的，工伤保险基金按规定先行支付，并由社会保险经办机构依法向用人单位追偿。工会组织要努力把农民工组织到工会中，依法对农民工尘肺病防治工作进行监督。要通过政府与工会联席会议、协调劳动关系三方机制、集体协商、职代会等途径，反映农民工尘肺病防治诉求，推动解决农民工尘肺病防治突出问题。加强平等协商和签订劳动安全卫生专项集体合同工作，督促用人单位保障农民工职业健康权利，对用人单位尘肺病防治工作提出意见和建议。

（二）切实提升尘肺病患者保障水平。对于未参加工伤保险，且用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的农民工尘肺病

患者，要通过多种渠道提升保障水平。各县市区人民政府要采取家庭交费、社会资助和政府适当支持等方式，使农民工尘肺病患者加入城乡居民基本医疗保险。人力资源社会保障部门要将未参加工伤保险，且用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的尘肺病患者，纳入城乡居民基本医疗保险，按规定将尘肺病必要的诊疗项目和治疗药品纳入基本医疗保障范围。要完善尘肺病医疗救治报销程序，探索建立尘肺病单病种付费制度，明确各级尘肺病定点治疗医院的费用标准和医保支付标准，适当提高农民工尘肺病医保报销比例。民政部门要将符合条件的尘肺病农民工纳入相应的社会救助范围，对尘肺病农民工遭受突发性、紧迫性、临时性基本生活困难的，应当按规定给予临时救助。工会组织要积极开展尘肺病农民工救助和帮扶工作。鼓励企业、社会团体和个人弘扬中华民族“扶危济困”的传统美德，为尘肺病农民工献爱心、送温暖，形成政府救助与社会关爱相结合的工作格局，多方合力解决农民工尘肺病患者基本医疗和基本生活问题。

（三）精准救助特困尘肺病患者。按照“保民生、保基本、保底线”原则，筹集尘肺病农民工基本医疗救治救助资金，对未参加工伤保险，用人单位已经不存在或无法确认劳动关系，且经医保报销、社会救助等途径后仍支付困难的贫困农民工尘肺病患者的治疗费用自费部分给予适当补贴。尘肺病农民工基本医疗救治救助资金从 2017 年起暂按三年筹集和使用，三年后根据救助实施情况进行调整。对特困的农民工尘肺病患者和治疗自费部分

负担较大的建档立卡贫困户尘肺病患者，当地人民政府和民政、扶贫等部门根据实际情况加强救助和帮扶。

四、落实责任，建立尘肺病防治工作长效机制

各地要高度重视农民工尘肺病防治工作，将其纳入本地国民经济和社会发展规划以及职业病防治规划和健康城市创建工作范围，建立健全农民工尘肺病综合防治机制。各级卫生计生、发展改革、科技、经信、民政、财政、人力资源社会保障、环保、国资、安监、煤监和工会组织要按照职责分工，密切配合，确保尘肺病防治各项措施落实到位。

工作的实施效果。印发后请各相关单位认真贯彻执行。

湖南省卫生计生委办公室

2017年3月13日印发

校对：彭晔炜